



Российская Федерация
Глава Марьяновского муниципального района Омской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.11.2023

№215

Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области на 2024 год»

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Совета Марьяновского муниципального района Омской области от 28.10.2021 № 51/11 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области», Уставом муниципального образования Марьяновский муниципальный район, постановляю:

1. Утвердить программу (план) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области на 2024 год» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Комитету по организационно-кадровому обеспечению Администрации Марьяновского муниципального района Омской области опубликовать настоящее постановление в установленном порядке и разместить на официальном сайте Марьяновского муниципального района Омской области в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по экономике Администрации Марьяновского муниципального района Омской области Л.А. Новикову.

Исполняющий обязанности
Главы Марьяновского
муниципального района

А.В. Рыскалкин

ПРОГРАММА (ПЛАН)
профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю
на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района
Омской области на 2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Администрация Марьяновского муниципального района Омской области (далее – контрольный орган) осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;
- 3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;
- 4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;
- 5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- 6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- 7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;
- 8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не

связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

10) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

11) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля (далее – объект контроля) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) объекты земельных отношений, расположенные на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков, расположенные на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении всех категорий земель.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Марьяновского муниципального района Омской области, при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – контролируемые лица).

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году контрольные мероприятия не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, контрольным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках Программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области на 2023 год, утвержденной постановлением Главы Марьяновского муниципального района Омской области от 09.11.2022 № 198 (далее – Программа профилактики рисков на 2023 год).

Так, в 2023 году в соответствии с Программой профилактики рисков на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля на

территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области осуществлялись следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование. Предостережения контролируемым лицам не объявлялись ввиду отсутствия оснований.

В рамках осуществления профилактического мероприятия «Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований» в 2023 году контрольным органом обеспечено:

1. размещение на официальном сайте Марьяновского муниципального района Омской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, руководства по соблюдению обязательных требований, положения о муниципальном земельном контроле и иные сведения;

2. ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений.

В рамках осуществления профилактического мероприятия «Консультирование» контрольным органом в 2023 году устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и осуществлением муниципального земельного контроля, а также даны письменные ответы на обращение.

Контрольным органом проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства на рабочих встречах с представителями юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств и сходах граждан.

Наиболее актуальные проблемы, по которым проводились профилактические мероприятия в 2023 году: соблюдения требований земельного законодательства, пояснение, что такое самовольный захват земельного участка, а также его нецелевое использование.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним требований земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территориях сельских поселений Марьяновского муниципального района Омской области на 2024 год (далее – Программа) и проведения профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих

возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий настоящей Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данного фактора;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. консультирование;
3. объявление предостережения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Информирование осуществляется по вопросам	в течение года	должностное

<p>соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Марьяновского муниципального района Омской области в сети «Интернет» (далее – официальный сайт контрольного органа) в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>Администрация также информирует население сельских поселений на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам муниципального земельного контроля.</p> <p>Администрация размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного органа следующие сведения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденные проверочные листы (при наличии); 5) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территориях сельских поселений на очередной год; 6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; 7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 8) доклады о муниципальном земельном контроле; 9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации 	<p>по мере необходимости</p>	<p>лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией</p>
--	------------------------------	---

	Федерации, нормативными правовыми актами Омской области, муниципальными правовыми актами и (или) настоящей Программой		
2.	<p>Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля) осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.</p> <p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>Информация о месте личного приема, а также об установленных для личного приема днях и часах размещается на официальном сайте контрольного органа в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.</p> <p>По итогам устного консультирования информация в письменном виде не предоставляется.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; 2) информация о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий; 3) об административной ответственности за нарушение обязательных требований; 4) организация и порядок осуществления муниципального земельного контроля; 5) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле; 6) порядок обжалования действий (бездействия) инспектора и (или) уполномоченного должностного лица Контрольного органа. <p>Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного</p>	в течение года по мере поступления обращений	должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией

	Главой Марьяновского муниципального района Омской области.		
3.	<p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) Администрация объявляет при наличии у нее сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Предостережение объявляется (не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений и оформляется в соответствии с формой, утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации и направляется в адрес контролируемого лица.</p> <p>Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Администрацию возражение в отношении указанного предостережения в порядке и в сроки, предусмотренные Положением о муниципальном земельном контроле.</p> <p>Администрация использует данные об учете объявленных предостережений для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.</p>	в течение года по мере поступления сведений	должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам отчетного года.

Основными показателями результативности и эффективности Программы являются:

№ п/п	Наименование показателя	Величина	Ожидаемый результат
1.	Количество нарушений, выявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля	Ед.	Снижение в сравнении с предыдущим отчетным годом

			или достижение уровня предыдущего года
2.	Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований	Ед.	Увеличение в сравнении с предыдущим отчетным годом или достижение уровня предыдущего года
3.	Количество поступивших возражений на объявленные официальные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Ед.	Снижение в сравнении с предыдущим отчетным годом или достижение уровня предыдущего года
4.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	%	Не менее 90 % от общего количества контролируемых лиц
5.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	%	Не менее 100%
6.	Утверждение ежегодного доклада о муниципальном земельном контроле, своевременность его опубликования	Исполнено/ Не исполнено	Исполнено
7.	Соотношение количества профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий	%	Не менее 100 %
8.	Количество контролируемых лиц, охваченных консультированием в рамках осуществления муниципального земельного контроля	Ед.	Увеличение в сравнении с предыдущим отчетным годом или достижение уровня предыдущего года

Информация о достижении отчетных показателей реализации Программы отражается в докладе о муниципальном земельном контроле, подготовку которого ежегодно осуществляет Администрация в порядке и сроки, установленные Положением о муниципальном земельном контроле.