



Российская Федерация
Глава Марьяновского муниципального района Омской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.01.2024

№ 7

Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Марьяновского муниципального района Омской области

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом муниципального образования Марьяновский муниципальный район Омской области, постановляю:

1. Утвердить Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Марьяновского муниципального района Омской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Главы Марьяновского муниципального района Омской области от 28.06.2016 № 141 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Марьяновского муниципального района Омской области».

3. Настоящее постановление опубликовать в установленном порядке и разместить на официальном сайте Марьяновского муниципального района Омской области в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Марьяновского муниципального района Е.А. Савельеву.

Глава Марьяновского
муниципального района

А.В. Ефименко

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов Администрации Марьяновского
муниципального района Омской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Марьяновского муниципального района Омской области (далее при совместном упоминании - нормативные правовые акты и их проекты, при отдельном упоминании - нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным [законом](#) от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.3. Антикоррупционной экспертизе подлежат нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов Администрации Марьяновского муниципального района Омской области (далее - Администрация района).

1.4. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась антикоррупционная экспертиза, если в последующем в эти акты не вносились изменения.

2. Коррупциогенные факторы,
принципы организации антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и их проектов

2.1. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и их проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2.2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и

отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

2.3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.4. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативных правовых актов и их проектов во взаимосвязи с иными нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

5) сотрудничество Администрации района и ее структурных подразделений (должностных лиц) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

3. Виды антикоррупционной экспертизы

3.1. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов;

3) независимая антикоррупционная экспертиза.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

4.1. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с [Методикой](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

При проведении антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты и их проекты анализируются на предмет наличия или отсутствия в них коррупциогенных факторов, указанных в [разделе 2](#) настоящего Положения.

4.2. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится отделом правового обеспечения Администрации района (далее – отдел правового обеспечения).

4.3. Антиторрупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится при мониторинге их применения (далее – мониторинг).

4.4. Мониторинг осуществляется Администрацией района и (или) ее структурными подразделениями (должностными лицами), разработавшими нормативные правовые акты.

4.5. Задачами мониторинга являются своевременное выявление в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

4.6. При мониторинге осуществляются:

- 1) сбор информации о практике применения нормативных правовых актов;
- 2) непрерывное наблюдение за применением нормативных правовых актов;
- 3) анализ и оценка получаемой информации о практике применения нормативных правовых актов и результатов наблюдения за их применением.

4.7. При обнаружении в ходе мониторинга в нормативных правовых актах положений, которые способствуют (могут способствовать) созданию условий для проявления коррупции, Администрация района и (или) соответствующее структурное подразделение Администрации района (должностное лицо) в течение трех рабочих дней направляет указанный нормативный правовой акт с мотивированным обоснованием в отдел правового обеспечения на антиторрупционную экспертизу.

4.8. Антиторрупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится отделом правового обеспечения одновременно с проведением их правовой экспертизы.

4.9. Основанием проведения антиторрупционной экспертизы проекта нормативного правового акта является представление должностным лицом Администрации района или ее структурного подразделения, ответственным за подготовку проекта, в отдел правового обеспечения такого проекта.

4.10. Срок проведения антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов – 5 рабочих дней со дня поступления в отдел правового обеспечения.

4.11. Результаты антиторрупционной экспертизы отражаются в заключении, которое составляет должностное лицо отдела правового обеспечения, проводившее антиторрупционную экспертизу, в пределах срока проведения антиторрупционной экспертизы.

4.12. В заключении по результатам проведения антиторрупционной экспертизы должны быть указаны:

- 1) дата подготовки заключения;
- 2) основание для подготовки заключения;
- 3) дата принятия, регистрационный номер, наименование нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, прошедшего антиторрупционную экспертизу;
- 4) положения нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и коррупциогенные факторы (в случае выявления указанных положений).

В заключении должны быть предложены способы устранения выявленных в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также выявленные при проведении антиторрупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

4.13. Заключение подписывает начальник отдела правового обеспечения.

4.14. Заключения носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению Администрацией района и (или) ее структурным подразделением (должностным лицом), разработавшим нормативный правовой акт или подготовившим проект нормативного правового акта.

4.15. На основании заключения отдела правового обеспечения Администрация района и (или) ее структурное подразделение (должностное лицо), разработавшее нормативный правовой акт, в целях устранения выявленных в нормативном правовом акте

коррупциогенных факторов в течение 10 рабочих дней подготавливает проект нормативного правового акта о внесении изменений или дополнений в соответствующий нормативный правовой акт и направляет его в отдел правового обеспечения в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

4.16. Проекты нормативных правовых актов, содержащие коррупциогенные факторы, подлежат доработке и повторной антикоррупционной экспертизе.

4.17. Должностное лицо Администрации района или ее структурного подразделения, ответственное за подготовку проекта нормативного правового акта, при получении заключения отдела правового обеспечения учитывает его при доработке проекта нормативного правового акта и направляет доработанный проект нормативного правового акта на повторную антикоррупционную экспертизу в отдел правового обеспечения.

4.18. Повторная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в порядке, установленным настоящим Положением.

4.19. В случае если, по мнению отдела правового обеспечения, в проекте нормативного правового акта отсутствуют коррупциогенные факторы, заключение по результатам антикоррупционной экспертизы не составляется. В таком случае в листе согласования проекта нормативного правового акта должностное лицо отдела правового обеспечения, проводившее правовую экспертизу и антикоррупционную экспертизу, делает отметку о согласовании проекта, которую заверяет своей подписью.

5. Независимая антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов

5.1. Институты гражданского общества и граждане Российской Федерации (далее – граждане) могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

5.2. Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов:

- 1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;
- 2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;
- 3) гражданами, осуществляющими деятельность в органах и организациях, указанных в [пункте 3 части 1 статьи 3](#) Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- 4) международными и иностранными организациями;
- 5) иностранными агентами.

5.3. Финансирование расходов на проведение независимой антикоррупционной экспертизы осуществляется ее инициатором за счет собственных средств.

5.4. Заключение, составленное по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, направляется в Администрацию района по почте, в виде электронного документа по электронной почте или иным способом.

5.5. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

5.6. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Администрацией района и (или) ее структурным подразделением (должностным лицом), разработавшим нормативный правовой акт или ответственным за подготовку проекта нормативного правового акта, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

5.7. Положения проекта нормативного правового акта, содержащие коррупциогенные факторы, выявленные при проведении независимой антикоррупционной экспертизы,

подлежат устранению должностным лицом Администрации района или ее структурного подразделения, ответственным за подготовку проекта.

5.8. После устранения замечаний и учета предложений, изложенных в заключениях независимой антикоррупционной экспертизы, должностное лицо Администрации района или ее структурного подразделения, ответственное за подготовку проекта нормативного правового акта, повторно представляет проект на рассмотрение в отдел правового обеспечения с приложением поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5.9. Повторное рассмотрение проекта нормативного правового акта в отделе правового обеспечения включает в себя проведение повторной антикоррупционной экспертизы, а также оценку полноты учета рекомендаций, содержащихся в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5.10. В отношении нормативных правовых актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.